

抓重点 破难点 增亮点

全力推进我市档案工作再上新台阶

——在全市档案工作会议上的讲话

(2013年1月21日)

闫佳敏

同志们：

经市委、市政府同意，今天我们召开全市档案工作会议。一会儿，张市长还要作重要讲话，我们一定要抓好贯彻落实。下面，根据会议安排，我讲两个方面的问题。

一、2012年全市档案工作情况

2012年，在市委、市政府的正确领导下，全市各级档案部门认真履行“为党管档、为国守史、为民服务”职能，紧紧围绕市委、市政府中心工作，进一步优化档案资源结构，强化档案监督指导，提高档案服务能力，加快档案信息化步伐，切实维护档案的完整与安全，为全市经济社会发展提供了便捷高效的档案信息服务。

(一) 强化职能，突出特色，档案资源结构进一步优化。针对我市部分行政区划调整、机构变动的情况，市及区县档案局提前介入，加强指导，及时做好档案移交进馆工作。市档案馆先后接收市人事局等机构变动单位档案4200多卷件进馆；桓台县档案馆接收了撤并乡镇跨越45个年度的档案900卷件；高青县档案局以两办名义下发《关于对行政区划调整后所遗留档案和资料

进行妥善处理的通知》。2012 年，全市共计接收各门类档案 30479 卷件进馆。认真贯彻落实《山东省重大活动档案管理办法》，去年，市档案局先后参与重大活动拍摄 78 次，拍摄照片 3500 余张。周村、博山、淄川等区档案局积极争取资金新购、更新摄影设备，直接参与或集中征集重大活动档案资料，博山区还举办了学习贯彻《管理办法》知识竞赛。广泛开展档案征集活动，市档案局以市委、市政府两办名义起草印发了《关于征集档案资料的通知》，先后征集到我市著名五音戏表演艺术家“鲜樱桃”个人档案资料、淄博老照片等各类珍贵档案史料、照片、钢针唱片、音像磁带、字画等 1000 余件进馆；周村区开展了“档案集中征集月”、“‘周村印记’档案资料征集”以及“‘档案记者’拍老城”等活动，先后征集部分老字号、丝绸文化、鲁商文化等具有地域特色的珍贵纸质、声像档案资料进馆；淄川区推行了档案征集进馆馆藏证书制度，先后征集各类珍贵档案资料 500 余件。积极开展档案利用工作，去年市及区县档案馆共计接待现场查档 5800 多人次，利用 3.1 万卷件，为全市经济社会发展和广大人民群众提供了积极有效的服务。

（二）围绕中心，服务大局，档案监督指导再上新台阶。积极开展重点领域档案执法活动。去年，围绕文化大市建设、加强城市管理、重点工程建设等主题，市档案局协调市人大等单位对淄博报业传媒集团、淄博热电集团等市属文化单位、地下管网线权属部门及淄博工陶、金晶集团等省级重点工程项目共计 14 个单位进行了执法检查，对存在问题的单位下发了执法通知书限期

整改。市档案局被评为全市依法行政宣传工作先进单位。淄川、博山等区委、区政府将档案管理列入对各镇、街道和区直部门的年度目标考核。继续推进企业档案工作。市档案局先后与市工商联、市城市燃气公司等单位联合对民营企业档案工作进行了培训；淄川区主动服务重点骨干企业，及时帮助解决企业档案工作中遇到的困难和问题；沂源县对全县 176 家规模以上企业进行了摸底调查，开展了“企业档案服务月”活动。大力推进农业农村档案工作。与市委组织部、民政局等部门联合印发《淄博市村级档案代理指导办法（试行）》，在沂源县召开了全市社会主义新农村建设档案工作现场会，去年有 6 个省级示范乡镇、5 个市级示范区县、5 个市级示范乡镇通过验收。张店区提出所有镇办档案室达到省二级以上标准的要求；周村区把新农村档案工作列入了区委、区政府年度目标考核，全区 8 个镇、街道全部成立了档案便民服务中心；临淄区与农业局联合行文，对农村土地承包登记试点档案进行规范化管理。淄川、桓台等区县也以专题培训、外出学习、集中督查、专项指导等形式，全面推进新农村档案工作。民生档案工作进一步深化。市档案局主动与市安监局联合，对涉及全市非煤矿山、危化品生产经营的 3500 余个企业的业务档案进行了规范，帮助整理业务档案 11000 多盒，文书档案 9000 多件，既为今后安监部门规范管理提供了帮助，同时也锻炼提高了全局干部职工的业务素质和动手操作能力。开展了全市工商所档案科学化管理工作，全市有 27 个基层工商所通过省一级档案室

验收。沂源县为婚姻、亦工亦农、知青等利用率较高的民生档案建立了民生档案全文数据库；临淄区对涉及民生、专业档案数量大的单位、改制破产企业、撤销单位的档案流向进行了调研摸底，确定了档案馆接收名册；博山区将关系民生的招工、转正定级等档案接收进馆，便于群众查找和利用。

（三）突出特色，提升品味，档案文化建设深入推进。结合档案文化特点，推出了一批档案文化产品。市档案局完成了 1949 年-2011 年《淄博历史上的今天》的信息采集、编辑与录入工作，该书横跨 62 个年度，共收录 5432 个条目，总计约 48 万余字，目前正在加紧印刷出版；张店、淄川、博山、周村、沂源等区县利用馆藏编辑出版了《天下第一店张店》（丛书）、《淄川记忆》、《博山区历届党代会材料汇编》、《周村史料汇编》、《沂源书画》等系列书籍。这些书籍的编辑出版，展示了档案的魅力，为资政存史、服务发展发挥了积极作用。发挥档案宣传的舆论引导和舆论推动作用，全市各级档案部门先后在《中国档案》、《中国档案报》、电台、电视台、网络等各类新闻媒体发表文章及消息 150 余篇（条），淄川区还通过手机报每天播发“淄川历史上的今天”。市档案局及张店等 6 个区县档案局荣获全省档案宣传工作先进集体荣誉称号。积极参加省档案局组织的“山东档案人”全省档案系统文艺展演和档案文化展览，市局编排的《情系兰台书写辉煌》及周村区局创作的《金周村有个档案馆》荣获优秀节目奖，市档案局获得活动组织奖。组织参加了全省档案文化建设研讨

会，所报 8 篇论文全部获奖。

（四）科学规划，严格把关，全力做好市档案馆新馆建设。

市档案馆新馆建设是事关我市档案事业发展的百年大计，体现了市委、市政府对档案工作的重视和支持。为此，我们高度重视，积极做好施工配合工作。一是结合工作实际需要，向市文化中心建设领导小组提出多项合理化建议，确保了新馆建设科学性和实用性的有机结合。二是注重工作前瞻性，做好新馆设施配备工作，完成了新馆启用预算编制工作；按照施工进度，统筹规划，完成了 LED 全彩屏、档案库房密集架招标，使之能够与内部装修同步进行，避免了重复施工造成的浪费。三是认真做好《见证淄博》大型展览规划工作。在挖掘现有馆藏的基础上，先后前往中央档案馆、一史馆、省档案馆等查找与淄博有关的档案史料，面向社会开展了档案资料征集活动，积累了比较丰富的展览素材，完成了展览框架的初稿，制定了展览方案。四是做好档案移交进馆前期准备工作。目前，市直部门尚有 17 个年度约 45-50 万卷（件）档案需要移交进市档案馆，时间跨度长，工作面广量大。市局成立了 5 个工作组，分别对 132 个市直单位进行了检查，提前指导做好准备，为新馆建成后大规模移交进馆奠定了坚实基础。

（五）资源整合，共建共享，档案信息化步伐继续推进。

积极做好市数字档案馆的完善和维护工作，不断丰富数字档案馆内容，对市经研中心、市纪委等 50 个单位的档案进行了全文数字化，完成数字化转化 80 多万页。全面做好市档案馆内外网站的

维护、更新工作。张店、淄川、临淄、博山、沂源等区县积极开展档案全文扫描工作，深化数字档案馆建设。把安全作为档案工作的生命线，先后开展了市及各区县档案馆档案信息化服务外包专项检查 and 档案开放鉴定、划控工作专项检查，充分保证了档案信息化和档案利用过程中档案实体安全和信息安全。

（六）以人为本，注重实效，档案干部队伍素质进一步提升。

深化“强基固本”工程，把去年确定为“能力提升年”，市委组织部将档案干部培训列入了 2012 年干部专题培训班计划。举办了全市档案干部能力提升培训班，聘请国家、省档案局和山东大学专家授课，是近年来我市档案系统层次最高、规模最大、内容最丰富的培训，取得了很好的效果。全市各级档案部门通过举办岗位资格培训班，以及专题业务培训班等形式，培训档案人员 1100 多人次，全市档案干部的学习意识、主动服务意识、创先争优意识大大增强，为档案事业发展注入了活力。市及区县档案局都开展了集中整档工作，以整代训，提高了档案人员的业务技能。市档案局在内部开展了岗位练兵与业务讲坛活动，人人学业务、人人上讲台，干部的业务素质得到显著提升；周村区档案局在集中整档工作中开展了争当“十佳档案整理能手”、“十佳档案利用示范岗”的“双十佳”争创活动。2012 年，市档案局被市委、市政府表彰为全市创建全国文明城市工作先进单位。

二、2013 年工作任务

今年是贯彻落实党的十八大精神的开局之年，也是我市档案

事业站上新的历史起点的关键一年。全市档案工作要适应新形势的要求，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，深入贯彻落实党的十八大精神，按照市委市政府“强化生态文明、加快内涵发展”的总体思路和“发展发展再发展、实干实干再实干”的工作要求，抓重点，破难点，增亮点，凝神聚力，奋发有为，推动全市档案工作再上新台阶，为建成更高水平、更高质量的全面小康社会做出积极的贡献。

（一）全面贯彻落实党的十八大精神，不断提高档案事业科学发展的水平。党的十八大确定的全面建成小康社会的任务目标为档案事业的发展指明了方向。全市各级档案部门和广大档案工作者要深入学习、准确领会党的十八大精神实质，发扬创新精神，打破惯性思维和定势，把党的十八大提出的各项任务和要求转化为推动我市档案事业科学发展的新思路、新举措，在统筹档案事业行政管理和档案保管利用两种职能上下功夫。要继续大力实施以人为本、服务为先、安全第一的战略，进一步健全档案资源、利用和安全三个体系建设。要潜心研究档案工作，始终坚持把服务党和政府、服务社会、服务民生作为档案工作的出发点和立足点，真抓实干，在围绕中心、服务大局中不断提高档案事业科学发展的水平。

（二）紧紧抓住档案资源建设这个重点，大力提高档案管理科学化水平。丰富档案资源，保证档案安全，是档案部门发挥为国守史职能的根本要求。要不断加大投入，健全机制，加强管理，

提高档案管理科学化水平。一要加强档案馆库建设。市档案馆新馆建设已进入关键时期，要与市文化中心建设领导小组密切配合，切实抓好各项设施设备的配套安装工作。周村区要做好新馆建设的各项准备工作，沂源县作为沂蒙老区 18 个县区之一，要用足政策，积极争取将档案馆库建设纳入全国中西部地区档案馆建设补助范围。其他区县要争取把新馆建设纳入当地国民经济和社会发展总体规划，抓住时机，科学谋划，积极争取，进一步改善档案保管条件。二是加强档案资源建设。市档案馆搬迁前的各项准备工作任务繁重，要提前准备，科学规划，对馆藏各门类档案按全宗进行整理、清点、打包装箱，确保搬迁工作顺利进行。抓紧做好市直立档单位档案进馆准备工作，同步完成数字化转换，争取档案馆投入使用即开始接收进馆。三是做好《山东省重大活动档案管理办法》的学习宣传和贯彻执行，拟制定出台我市的实施办法，有针对性地做好重大历史事件档案的“补缺补漏”工作。结合筹备“见证淄博”大型展览，做好我市各类历史档案的征集工作。做好“淄博名人档案”的征集、整理工作。抓紧开展原省陶瓷公司及其所属陶瓷厂档案的征集工作，防止反映我市特色的陶瓷档案散失。四是继续加强数字档案馆建设。做好数字档案馆管理系统的升级改造和硬件设备的更新维护，不断充实相关的数据库，加强对区县、市属单位馆（室）藏档案数字化工作的指导，探索市域数字档案信息共享途径。认真贯彻落实《电子档案移交与接收办法》，开展电子文件（档案）备份工作。五是

高度重视档案信息化过程中的安全问题。严格落实上级档案、保密等部门的有关规定，进一步规范档案数字化服务外包工作，严禁将档案带出档案馆进行数字化处理；落实数字化场所、机房、设备、人员等的安全保密制度，确保档案实体和信息安全。

（三）努力突破档案监督指导中的难点，全面提高档案工作服务大局水平。围绕中心、服务大局是档案工作必须始终坚持的重要指导思想，全市各级档案部门和广大档案工作者要充分行使《档案法》赋予的为党管档、为国守史的神圣职责，遵循党管档案、依法行政的根本原则，扎扎实实地做好各项监督、管理和指导工作。一是继续运用好执法检查这个有力武器，在市人大的指导下，今年要联合市监察局、市法制办等有关部门，对我市教育、卫生系统进行档案执法检查，进一步促进系统档案工作再上新水平。二是在广泛调研的基础上，出台淄博市基本专业档案目录，指导各级党政机关、群众团体和其他组织做好《机关文件材料归档范围和文书档案保管期限表》的修订工作，将行政执法、各类专业档案和电子文件（档案）列入归档范围，确保应归尽归。三是按照国家档案局 9 号令的要求，着眼于馆藏档案资源的结构调整，年内完成市及区县档案馆收集档案范围细则的修订工作，并报上级档案部门审批。四是加大企业档案工作的业务指导和服务力度，协调发改委，对重大建设项目档案工作进行登记、跟踪，搞好指导、监督和检查。学习宣传贯彻国家档案局 10 号令《企业文件材料归档范围和档案保管期限规定》，今年要做好试点工

作。五是系统抓、抓系统，继续加强民生档案工作，进一步做好社保、安监、药监、工商、教育、文化、卫生、煤炭、审计、住房公积金管理系统以及食品安全领域的档案工作，按照《住房保障档案管理办法》的要求，指导有关部门建立健全住房保障对象档案和住房保障房源档案。六是继续深化提升新农村建设档案工作示范县（市、区）和示范乡（镇）创建活动，做好新型城镇化档案工作，特别要做好我市 14 个省、市级示范镇的档案工作，努力走出一条符合城镇发展规律、具有淄博特色的城镇化档案工作道路。七是认真贯彻落实省《关于推进档案事业科学发展的意见》，按照《山东省档案工作科学化评估办法和标准》，在各级党政机关、群众团体、企事业单位和其他组织中扎实开展档案工作科学化评估工作，努力提高档案工作的整体水平。

（四）着力打造档案服务亮点，不断提高档案工作的影响力。

为民服务是中国特色社会主义档案事业的本质体现，服务好人民群众是党的宗旨的根本要求，也是扩展档案工作影响力、提高档案工作社会地位的重要途径。一是全力做好“见证淄博”大型展览的规划和布展工作，争取和新馆启用同步完成。在此基础上，发挥档案馆教育功能，将市档案馆新馆建成爱国主义教育基地和青少年教育实践基地。二是建立全方位、多载体的“大宣传”格局，不断开拓公共宣传阵地。与媒体合作，通过“档案故事”、

“解密档案”等形式解读馆藏档案记载的重大历史事件，开展淄博名人档案宣传活动。今年，省档案局与山东电视台联合摄制大

型电视纪录片《山东往事——档案背后的故事》，这是宣传淄博档案、展现淄博文化的有利契机，各区县档案局要配合省、市档案局做好有关选题的报送和拍摄工作。三是深入挖掘齐文化、聊斋文化、陶瓷文化、丝绸文化等档案资源，加大开发研究、综合利用档案史料的工作力度，努力打造更多的档案文化产品，提高档案工作的社会影响。四是在新馆规划建设好新的档案查阅中心和政府信息公开场所，广泛开展函电代查、在线查询等服务，编辑出版新版《淄博市档案馆指南》，提高档案利用服务水平。围绕群众需求，积极编制土地、房产、婚姻、知青、招工等专题民生档案目录数据库，方便群众利用。五是要高度重视开放档案的鉴定、划控工作，严格按照国家有关规定，准确把握政策精神，对已开放的档案要进行逐件逐页鉴定，凡不属开放范围的，一律不得开放，更不得上网提供利用，已上网的必须坚决撤下来。这项工作年内完成。

（五）努力建设高素质的档案干部队伍。事业发展，关键在人。各级档案部门要坚持以人为本，始终把加强队伍建设放在重要位置，努力造就一支政治坚定、业务精湛、作风过硬、纪律严明、充满活力的高素质档案干部队伍。要加强学习培训，分层次、分专题办好各类培训班，进一步更新档案干部的知识结构，提高业务水平。要规范档案岗位资格培训，建立资格证年检制度，实行动态管理，巩固基层档案员队伍。要勇于开拓创新，针对档案的产生主体、利用群体、工作环境发生的深刻变化，大胆打破旧

的思维定势和工作机制，推动档案工作理念、思路和体制机制的创新。要进一步振奋精神。档案工作责任重大，使命光荣，不是无所作为，而是任重道远。要摒弃三线心态，树立一流目标，强化自觉自信，积极主动作为，在服务经济社会发展的实践中创造业绩、提升形象。

同志们，今年我市的档案工作面临着十分艰巨的任务，做好今年的档案工作意义重大。希望大家振奋精神，鼓足干劲，真抓实干，开拓创新，在市委市政府的领导下，不断开创我市档案事业科学发展的新局面，为全面建成小康社会、加快经济文化强市建设做出新的更大贡献！